

AVIS

relatif à la gestion des nouvelles situations d'exposition aux épisodes de canicule extrême – recommandations spécifiques aux manifestations et activités culturelles organisées

22 décembre 2021

Contexte général

Par la saisine en date du 1^{er} avril 2020, la Direction Générale de la Santé (DGS) a demandé au Haut Conseil de la Santé Publique (HCSP) de formuler des recommandations facilitant la gestion des nouvelles situations d'exposition aux épisodes de canicule extrêmes (cf. Annexe 1).

Dans un contexte de changement climatique avéré, les épisodes de canicule sont amenés à devenir désormais plus fréquents, plus intenses et plus précoces. Le HCSP a déjà rendu, le 2 mai 2019 et le 29 mai 2020 un avis et un avis complémentaire relatifs aux recommandations sanitaires associées aux index UV [1,2].

Il est demandé au HCSP de fournir des éléments concrets d'aide à la prise de décision dès lors que les pouvoirs publics envisagent de prendre une mesure de restriction d'activités en cas de survenue d'un épisode de canicule de niveau de vigilance « rouge ». La DGS interroge le HCSP sur les populations suivantes : les enfants ; les travailleurs ; les populations participant à des manifestations sportives, festives ou culturelles, et les populations vivant dans des bidonvilles.

Une première réponse a été apportée par le HCSP, le 28 avril 2020, concernant les enfants, notamment sur la fiche d'aide à la décision « Fermeture des écoles primaires » en vigilance canicule rouge [3].

Un groupe de travail a été constitué pour poursuivre l'instruction de cette saisine. Il est présidé par Laurent Madec, et Patrick Brochard en est le rapporteur ; tous deux sont membres de la Commission Spécialisée Risques liés à l'environnement (CSRE) du HCSP (cf. composition du GT en annexe 2).

Un cadre général de réponse a été apporté par le HCSP, le 5 juillet 2021, regroupant les recommandations communes aux différentes populations, ainsi que les principes généraux relatifs aux activités ciblées [4].

Cet avis s'inscrit en complément de l'avis du 5 juillet 2021 « relatif à la gestion des nouvelles situations d'expositions aux épisodes de canicule extrême – recommandations générales », dont il reprend l'ensemble des considérants et recommandations, en les déclinant spécifiquement aux manifestations et activités culturelles organisées.

Des propositions de modalités de réalisation de ces recommandations, ainsi que les éléments ayant servi à leur définition, seront précisées dans un rapport complémentaire.

Considérant que :

- Le risque canicule est ici considéré comme un risque naturel majeur¹ [5] pour lequel la politique de prévention des risques naturels prévisibles peut lui être appliqué ;² [6]
- En tant que risque naturel majeur, le risque canicule correspond donc à la confrontation en un même lieu géographique d'un aléa, c'est-à-dire un événement climatique potentiellement dangereux, avec des enjeux susceptibles de subir des dommages ou des préjudices ;
- Le niveau d'aléa retenu dans le cadre de cette saisine correspond au niveau de vigilance rouge ;
- La vulnérabilité des enjeux distinguera :
 - o Une vulnérabilité structurelle, intégrant la nature de l'activité et les modalités générales de sa réalisation, sans nécessité d'observation spécifique sur le terrain,
 - o Une vulnérabilité conjoncturelle, intégrant
 - Les modalités spécifiques de réalisation de l'activité nécessitant pour être déterminée une remontée d'information de terrain,
 - Les vulnérabilités résultant de l'environnement sanitaire et social dans lequel est réalisée l'activité,
 - Les vulnérabilités individuelles des populations concernées,
- Les quatre avis spécifiques - milieux de travail, manifestations et activités sportives organisées, manifestations et activités culturelles organisées et habitats précaires collectifs - conservent la structure de l'avis du 5 juillet 2021 dans un objectif de cohérence.

Considérant par ailleurs que :

- L'activité culturelle est un déterminant de la santé ;
- Certaines structures culturelles peuvent constituer des lieux pour la mise à l'abri de populations lors d'un épisode de canicule au niveau de vigilance rouge ;
- Toute activité culturelle non encadrée nécessitant une activité physique est fortement déconseillée en période de vigilance de niveau rouge ;
- Ces recommandations concernent la réalisation d'une activité culturelle encadrée ;

¹ <https://www.gouvernement.fr/risques/risques-naturels>

² L'article R562-3 du Code de l'Environnement mentionne dans les plans de prévention des risques naturels, « une note de présentation indiquant le secteur géographique concerné, la nature des phénomènes naturels pris en compte et leurs conséquences possibles »

- Les manifestations et activités culturelles relèvent de natures d'activités (cinémas, musées, parcs de loisirs, ...), et de contextes de réalisation (concerts, festivals, pratiques associatives de théâtre, ...) extrêmement divers ;
- Les manifestations et activités culturelles concernent des populations diverses (professionnels de la culture et amateurs, publics, organisateurs).

Le Haut Conseil de la Santé Publique recommande de :

1. Créer les groupes de travail compétents en vue :
 - a. De caractériser les niveaux de dangers et d'expositions permettant de définir des valeurs limites, valeurs guides et valeurs de référence, en fonction des populations considérées (professionnels ou amateurs du monde de la culture (organisateur, artistes, ...), publics), de la nature de l'activité culturelle envisagée et des spécificités des modalités de sa réalisation ;
 - b. De définir les méthodes *ad hoc*, de référencement, de repérage et de hiérarchisation (indice de criticité) des activités à risque et de leur localisation ;
 - i. Selon la nature de l'activité culturelle envisagée et les vulnérabilités structurelles associées,
 - ii. Selon les spécificités des modalités de sa réalisation et les vulnérabilités conjoncturelles associées,
2. Permettre à chaque organisateur de manifestation culturelle (collectivité, association, loisir marchand, ...) le repérage de l'intensité de l'aléa météorologique pour l'ensemble des sites d'exercice (intégrant les phases de préparation et d'accueil des différents publics), sur la base d'une cartographie géo-climatique préalablement réalisée à l'échelle infra-départementale, et dont les éléments régulièrement mis-à-jour seront librement accessibles ;
3. Désigner un référent canicule au sein de, et par l'autorité administrative locale compétente (commune, intercommunalité, ...), en charge du recensement et de la cotation du niveau de risque des activités culturelles encadrées menées sur le territoire, du fait de leur localisation géographique (carte géo-climatique) et de leur typologie (nature de l'activité et vulnérabilité « structurelle »). Les résultats de cette cotation seront communiqués à chaque organisateur, pour les différents sites d'exercice, en spécifiant particulièrement ceux dont les niveaux de criticité seront les plus élevés.

Cette cotation devra également référencer la possibilité d'inscription des lieux d'exercice de ces activités culturelles pour la mise à l'abri des populations lors d'un épisode de canicule au niveau de vigilance rouge (cinémas, musées, ...)

4. Sur la base de la transmission de ces informations, que les organisateurs de manifestations et d'activités culturelles encadrées, pour qu'elles puissent être maintenues en cas de vigilance de niveau rouge :

- a. Avoir procédé, en amont des épisodes caniculaires, à l'évaluation collective du risque canicule lié à la réalisation de la manifestation pour chacune des populations impliquées (professionnels et amateurs du monde de la culture, publics, organisateurs) ;

Les résultats de l'évaluation seront formalisés dans un document spécifique, conduisant à la définition et à l'actualisation à date des mesures de prévention associées ainsi qu'à l'information des différentes populations exposées ;

- b. Avoir prévu les annulations, reports et restrictions d'activité en cas de dépassement du niveau maximal d'aléa hydrométéorologique envisagé et réaliser, le cas échéant, un plan de continuité d'activité, en particulier pour les manifestations culturelles à fort enjeu sociétal et pour les activités culturelles susceptibles de participer à la mise à l'abri des populations concernées ;
- c. Actualiser quotidiennement cette évaluation pour chaque population durant le niveau de vigilance rouge lorsque la manifestation culturelle est maintenue ;

5. Garantir

- a. L'information des professionnels de santé par la remontée de l'évaluation a priori du risque canicule auprès des services compétents selon les populations concernées (Services de Prévention et de Santé au Travail (SPST) pour les personnels salariés en lien avec l'organisation de la manifestation ou de l'activité culturelle, ...)
- b. La transmission d'un message de rappel du niveau de vigilance rouge par les ARS aux professionnels de santé pour les amateurs, bénévoles et autres publics ;

6. Permettre que l'ensemble des professionnels de santé ayant connaissance des risques et des vulnérabilités individuelles vis-à-vis d'une exposition à des niveaux élevés de chaleur, puisse anticiper les mesures spécifiques et adaptées aux personnes concernées ;

7. Adapter les règles de fonctionnement de la collectivité territoriale pour faciliter la mise en œuvre au moment de la vigilance de niveau rouge des mesures de prévention envisagées par l'organisateur ; un décalage horaire de l'ensemble des activités (transports collectifs, services à la population, dispositifs de secours et évacuation ...) de la collectivité est notamment préconisé ;

8. Vérifier la pertinence et l'effectivité des mesures de prévention envisagées par l'organisateur au moyen d'un dispositif adapté de certification réalisé en amont des épisodes de canicule extrêmes et proportionné au niveau de criticité. Cette certification doit

garantir la sécurité des participants à l'activité culturelle et des tiers et permettre la remontée d'informations auprès des autorités administratives, pour être disponible au moment du déclenchement du niveau de vigilance « rouge » ;

9. Conditionner l'autorisation du maintien des manifestations et activités culturelles encadrées au moment de l'épisode de canicule extrême à la production des éléments de certification précédemment cités ;
10. Réaliser une analyse d'impacts à l'échelle territoriale après chaque épisode de vigilance de niveau rouge, sur la base des retours d'expérience incluant l'ensemble des acteurs impliqués sur le champ des manifestations et activités culturelles encadrées.

Ces recommandations, élaborées sur la base des connaissances disponibles à la date de publication de cet avis, peuvent évoluer en fonction de l'actualisation des connaissances et des données épidémiologiques.

La Commission spécialisée des risques liés à l'environnement a tenu séance le 10 décembre 2021 et a procédé à un vote par voie électronique entre le 16 et le 22 décembre 2021 : 14 membres qualifiés sur 21 membres qualifiés ont participé au vote, aucun conflit d'intérêt ; le texte a été approuvé par 14 votants, 0 abstention, 0 vote contre.

Références

1. HCSP. Recommandations sanitaires associées aux index UV [Internet]. Rapport de l'HCSP. Paris: Haut Conseil de la Santé Publique; 2019 mai [cité 13 déc 2021]. Disponible sur: <https://www.hcsp.fr/Explore.cgi/avisrapportsdomaine?clefr=723>
2. HCSP. Recommandations sanitaires associées aux index UV (complément) [Internet]. Rapport de l'HCSP. Paris: Haut Conseil de la Santé Publique; 2020 mai [cité 13 déc 2021]. Disponible sur: <https://www.hcsp.fr/Explore.cgi/avisrapportsdomaine?clefr=887>
3. Haut Conseil de la santé publique. Avis du 28 avril 2020 relatif à la fiche d'aide à la décision « Fermeture des écoles primaires » en vigilance canicule rouge [Internet]. Rapport de l'HCSP. Paris: Haut Conseil de la Santé Publique; 2020 avr [cité 2 déc 2021]. Disponible sur: <https://www.hcsp.fr/explore.cgi/avisrapportsdomaine?clefr=844>
4. Haut Conseil de la santé publique. Avis du 5 juillet 2021 relatif à la gestion des nouvelles situations d'exposition aux épisodes de canicule extrême - recommandations générales [Internet]. Rapport de l'HCSP. Paris: Haut Conseil de la Santé Publique; 2021 juill [cité 2 déc 2021]. Disponible sur: <https://www.hcsp.fr/Explore.cgi/avisrapportsdomaine?clefr=1085>
5. Risques naturels [Internet]. Gouvernement.fr. [cité 2 déc 2021]. Disponible sur: <https://www.gouvernement.fr/risques/risques-naturels>
6. Article R562-3 - Code de l'environnement - Légifrance [Internet]. [cité 2 déc 2021]. Disponible sur: https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000038743810/

Liste des Annexes :

- Annexe 1 – Saisine de la Direction générale de la santé en date du 1^{er} avril 2020
- Annexe 2 – Composition du groupe de travail

Annexe 1 – Saisine de la Direction générale de la santé en date du 1^{er} avril 2020



MINISTÈRE DES SOLIDARITÉS ET DE LA SANTÉ

DIRECTION GÉNÉRALE DE LA SANTÉ
Sous-direction Veille et Sécurité Sanitaire
Bureau Préparation aux Crises
Delphine Colle
Cheffe de bureau
Tél. 01 40 56 55 71
delphine.colle@santec.gouv.fr

Paris, le - 1^{er} AVR. 2020

N° D/ 20-07141

Le Directeur général de la santé

A

Monsieur le Président du Haut
Conseil de la Santé Publique

OBJET : Saisine du Haut Conseil de la Santé Publique (HCSP) relative à la formulation de recommandations facilitant la gestion des nouvelles situations d'exposition aux épisodes de canicule extrême.

L'année 2019 a été marquée par deux épisodes remarquables de canicule, l'un par sa précocité et sa concomitance avec une période d'activités professionnelles et d'exams scolaires, l'autre par son étendue géographique sur la quasi-totalité de la France métropolitaine.

Les températures mesurées durant ces deux épisodes se situent bien au-dessus des valeurs habituellement relevées, et ont battu de nombreux records absolus tous mois confondus.

Des températures supérieures à 40°C ont également été observées de façon inédite dans plusieurs villes du nord de la France

Ce contexte a conduit à l'**activation, pour la première fois** depuis la mise en œuvre du Plan national canicule, **du niveau de vigilance météorologique rouge.**

Ces épisodes de canicule ont eu des impacts sanitaires sur l'ensemble des populations exposées, des personnes les plus âgées aux plus jeunes : si les personnes de plus de 75 restent les plus impactées (974 des 1462 décès), les tranches d'âges 15-44 ans et 65-74 ont aussi été significativement touchées.

Par ailleurs, de nouvelles situations d'exposition ont été rencontrées, concernant notamment les enfants scolarisés, les populations participant à des manifestations sportives, festives ou culturelles, courantes en période estivale, les populations devant emprunter les transports en commun non climatisés, les populations des bidonvilles.

Or, dans un contexte de changement climatique avéré, les épisodes de canicule seront désormais plus fréquents, plus intenses et plus précoces.

Il convient donc d'anticiper les situations à venir, notamment en adaptant et renforçant les outils existants.

14 AVENUE DUQUESNE – 75350 PARIS 07 SP
TÉL. 01 40 56 60 00 - WWW.SOCIAL-SANTE.GOUV.FR

Dans ce cadre, le plan national canicule va évoluer vers un plan national de gestion des vagues de chaleur, intégrant de nouvelles mesures de gestion.

En complément, je souhaite que le HCSP puisse fournir des éléments concrets d'aide à la prise de décision dès lors que les pouvoirs publics envisagent de prendre une mesure de restriction d'activités en cas de survenue d'une vigilance météorologique rouge.

Il s'agit en première instance de définir des critères objectivables (exemples : température maximale dans les locaux, utilisation de préfabriqués, absence de dispositifs occultants, ventilation des locaux, etc.), éventuellement mesurables, permettant d'envisager des mesures de restriction d'activité, et notamment :

1. concernant les enfants scolarisés ou pris en charge dans des accueils collectifs de mineurs : fermeture des classes, absence d'accueil, report des examens ;
2. concernant les participants à des grandes manifestations sportives ou culturelles : report ou annulation de la manifestation ;
3. concernant les travailleurs : arrêt des chantiers, notamment du bâtiment, et des travaux publics.

A défaut, les conditions du maintien de ces activités seront précisées.

Ces éléments d'aide à la décision sont destinés en première intention aux maires et préfets.

En complément, d'autres critères objectivables pourraient être fournis aux différents responsables concernés (organisateur de manifestation sportive ou culturelle, gestionnaire d'établissement, employeur, etc.). En effet, ceux-ci peuvent également prendre de leur propre initiative des mesures d'adaptation pour les manifestations ou les établissements dont ils ont la responsabilité. Leur mettre à disposition des critères leur permettant d'apprécier la situation pourrait les aider dans leur prise de décision.

Enfin, des recommandations spécifiques pour les acteurs en charge des populations vivant dans des bidonvilles seront formulées, compte tenu des conditions et habitudes de vie de celles-ci.

Les données bibliographiques indispensables à la conduite de vos travaux vous seront fournies par mes services et seront mises à votre disposition pour le 1er septembre 2020 au plus tard, afin que vous puissiez me rendre les éléments demandés pour le 1er mars 2021.

Pour autant, et considérant les difficultés rencontrées l'an passé, je souhaite que vous puissiez me donner votre avis sur la fiche nationale d'aide à la décision ci-jointe, et relative à la fermeture d'un établissement scolaire du premier degré pour le 15 avril 2020.

Mes services se tiennent à votre disposition pour tout renseignement complémentaire.

Jérôme SALOMON



Annexe 2 – Composition du groupe de travail

Laurent Madec, HCSP – CSRE (Président)

Patrick Brochard, HCSP – CSRE (Rapporteur)

Eric Billaud, HCSP – CSMIME

Florence Bodeau-Livinec, HCSP – Groupe de travail permanent politique de santé de l'enfant

Dominique Bonnet-Zamponi, HCSP – CS3SP

Frédérique Claudot, HCSP – CS3SP

Alice Desbiolles, Institut National du Cancer

Philippe Hartemann, HCSP – CSRE

Jean-Noël Jouzel, HCSP – CSRE

Béatrice Lamboy, Santé publique France

Yves Lévi, HCSP – CSRE

Nicolas Roche, HCSP – CSRE

Jean-Louis San Marco, Faculté de médecine de Marseille

Jean-François Toussaint, Institut de Recherche bioMédicale et d'Epidémiologie du Sport

France Wallet, Service des Etudes Médicales EDF

Secrétariat général du HCSP

Roberte Manigat

Soizic Urban-Boudjelab

Avis produit par la

Le 22 décembre 2021

Haut Conseil de la santé publique

14 avenue Duquesne

75350 Paris 07 SP

www.hcsp.fr